

Elections 2012 : le Comité d'entente des associations de personnes handicapées pose 25 questions aux candidats.

I - La gouvernance

La loi pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées de 2005 et la loi hôpital, patients, santé et territoire de juillet 2009 ont notamment eu pour objectifs de renforcer la participation des personnes handicapées pour l'une et la collaboration entre le secteur sanitaire et médico-social pour l'autre. Par la suite, un comité interministériel du handicap (CIH) a été créé. La convention des Nations-Unies sur les droits des personnes handicapées précise par ailleurs les obligations et devoirs qui incombent aux Etats, notamment du point de vue de la gouvernance et pose le principe incontournable de la participation des personnes handicapées à tout ce qui les concerne.

Dans les faits, on constate que ces objectifs n'ont pas été atteints :

- le comité interministériel ne s'est réuni qu'une seule fois et la transversalité indispensable à la mise en œuvre effective de la politique du handicap est réduite à sa plus simple expression ;
- la convention des Nations-Unies n'est toujours pas mise en œuvre (points de contact, dispositif de coordination, promotion et suivi) ;
- les maisons départementales des personnes handicapées connaissent elles-aussi des dysfonctionnements et n'ont toujours pas (malgré la loi de juillet 2011) les moyens humains et financiers de fonctionner. Les personnes handicapées et leurs familles sont dans un grand désarroi face à leur situation, mais aussi face à un environnement et une réglementation complexes. Se projeter dans l'avenir demande du temps, et souvent le recours à un accompagnement, que les MPDH ne sont pas toujours en mesure de proposer ;
- les conseils départementaux consultatifs des personnes handicapées ne fonctionnent que dans quelques départements et ne remplissent donc pas leurs missions d'analyse des besoins et de participation des personnes handicapées ;
- la mise en œuvre de la loi HPST soulève de nombreuses difficultés : absence de coordination entre le sanitaire et le médico-social, réflexion basée sur l'offre alors que l'on devrait agir selon l'étude des besoins partagés, vision comptable, distance entre les ARS et les associations...

La concertation régulière est une condition indispensable d'un dialogue fructueux entre les pouvoirs publics et les associations. Acteurs incontournables de la société civile, elles doivent faire face à de nombreuses difficultés, notamment en matière de moyens financiers (avec une forte diminution des subventions publiques) ou humains (notamment en raison d'un statut peu valorisant du bénévolat).

- 1. Comment comptez-vous assurer la transversalité et l'inter ministérialité des questions relatives à la politique du handicap ?**
- 2. Quelles mesures comptez-vous prendre pour redonner aux personnes handicapées et à leurs associations la place qui leur revient ? Si vous êtes élu(e), quelles seront les modalités de concertation que vous souhaitez mettre en place avec les associations de personnes handicapées et de leur famille ?**
- 3. Allez-vous renforcer le statut des bénévoles ? Créez-vous un statut du représentant associatif pour les instances républicaines prévoyant la représentation des associations ?**

II - L'accessibilité de la Cité : le respect de l'échéance de 2015

La loi du 11 février 2005 a fixé un délai pour la mise en accessibilité des lieux publics d'ici 2015. Les engagements de la loi du 11 février 2005 et les ambitions portées par la Convention Internationale des Nations Unies pour les personnes handicapées, ratifiée en février 2010, ne sont pas encore tenues. A plusieurs reprises, le Gouvernement et des parlementaires ont tenté de donner des coups d'arrêt au principe d'accessibilité universelle (notamment avec la loi dite Paul Blanc et la proposition de loi du sénateur Doligé).

La France a accumulé, en 5 ans, un retard conséquent dans le domaine du cadre bâti, de la voirie, des transports et des nouvelles technologies, traduisant au-delà du concept d'accessibilité universelle, une conception politique, peu favorable à l'accessibilité des personnes handicapées, quel que soit le type de handicap. Ce retard est préjudiciable évidemment pour les personnes handicapées elles-mêmes, mais au-delà pour les personnes dites valides aujourd'hui mais pouvant devenir dépendantes au fil du temps.

- 4. Quelles mesures politiques, financières et techniques envisagez-vous de prendre dès 2012 pour remédier à ces retards et respecter le délai de 2015 fixé par la loi, en prenant en compte toutes les situations de handicap et les déficiences ?***

III - La compensation

L'évolution du droit à compensation

La loi du 11 février 2005 avait prévu la disparition des barrières d'âge dans un délai de 5 ans, délai non respecté à ce jour par le Gouvernement. Malgré des avancées notamment pour répondre aux besoins d'aide à l'autonomie des personnes les plus dépendantes, un certain nombre de personnes en situation de handicap en sont exclues ou souhaitent conserver l'ACTP en raison d'un périmètre ou de conditions d'attribution trop restrictifs de la Prestation de Compensation du Handicap. D'autre part, les tarifs et les plafonds restent en deçà de la réalité des coûts des moyens de compensation et occasionnent de forts restes à charge pour les personnes et leurs familles.

- 5. Quelle évolution du droit à compensation envisagez-vous pour toutes les personnes en situation de handicap, quel que soit leur âge, pour un financement complet de toutes les aides à l'autonomie, y compris les besoins domestiques, ceux liés à la parentalité, à la communication et ceux liés à la formation ?***

L'accompagnement à domicile

Aides humaines et aidants familiaux

Plusieurs milliers de personnes ayant un grand besoin d'aide, quel que soit leur âge, vivent à domicile soit par choix, soit en raison de la carence de réponses adaptées à leur projet de vie et à leurs besoins. Elles ne pourraient le faire sans l'accompagnement d'aidants familiaux et d'aidants professionnels. Les aidants familiaux sont trop souvent obligés d'interrompre ou de limiter leur activité professionnelle (situations aggravées dans les familles monoparentales ou pour les mères en situation de handicap).

- 6. Quelles mesures envisagez-vous prendre pour développer les possibilités d'aide humaine avec des professionnels valablement formés, encadrés et valorisés ?***
- 7. Quelles mesures envisagez-vous de prendre pour permettre que les services d'aide humaine, qui rencontrent aujourd'hui de graves difficultés budgétaires, puissent continuer à fonctionner de façon pérenne ?***
- 8. Envisagez-vous d'instaurer un véritable statut pour les aidants familiaux (formation, rémunération, droit au répit, retraite,...) ?***

Les difficultés posées par l'emploi direct

Deux tiers des titulaires de la prestation de compensation du handicap sont des employeurs directs de leur auxiliaire de vie (formule moins onéreuse pour les financeurs : 11,96 € contre 19,59 € pour les heures facturées par les services d'aide à domicile). Or, la prestation de compensation ne prévoit pas le paiement des heures supplémentaires majorées, des jours fériés, de l'ancienneté, les inscriptions à la médecine du travail, et encore moins les indemnités éventuelles de licenciement, plaçant l'employeur dit handicapé dans l'incapacité de respecter le code du travail, avec toutes les conséquences juridiques conflictuelles, de plus en plus nombreuses aujourd'hui, que cela entraîne.

9. Quelles mesures entendez-vous prendre pour remédier à cette situation au plus vite sachant que ce mode d'accompagnement est majoritairement choisi par les personnes handicapées?

La vie en établissement : créations de place et moyens des établissements existants

Les retards du plan pluriannuel de création de places en établissements et services sont conséquents. Les crédits dont disposent les conseils généraux et les ARS manquent afin d'engager les travaux nécessaires. La loi de 2005 (article L221-1-1 du code de l'urbanisme) qui prévoit la constitution de réserves foncières afin de créer des équipements médico-sociaux n'est toujours pas appliquée, les décrets n'étant pas parus. Au final, les créations effectives de places, tant pour les enfants que les adultes (amendement Creton, personnes handicapées vieillissantes, polyhandicap,...), sont bien en deçà des objectifs.

Par ailleurs, les budgets des établissements existants diminuent et restent très en-dessous des besoins, ce qui compromet gravement la qualité du service rendu. En matière de transports par exemple, les financeurs restent silencieux sur les réponses à apporter aux établissements qui sont étranglés par les budgets qu'ils doivent consacrer à ce poste.

10. Quelles mesures sont envisagées pour réellement organiser et coordonner la remontée des besoins, notamment en matière de système d'informations ? Quel plan de résorption des carences vous semble-t-il possible ? Quelles mesures visant la création de places en établissements et services et l'amélioration de la qualité peuvent être programmées sur 5 ans ?

IV - Des ressources décentes pour tous

Depuis 2007, l'AAH a augmenté de 25 %. Pour autant, le montant de l'AAH reste très en dessous du seuil de pauvreté et avec la crise, de plus en plus de personnes en situation de handicap se retrouvent en situation de précarité. Et les bénéficiaires de pension d'invalidité, de rentes d'accidents du travail et des maladies professionnelles ou de vieillesse se retrouvent parfois avec des ressources inférieures aux bénéficiaires de l'AAH. Les personnes handicapées ne comprennent pas que les ressources du conjoint soient prises en compte pour le calcul de l'AAH. Les conditions d'octroi, les montants et les modalités de revalorisation des pensions d'invalidité et de l'AAH restent très hétérogènes, ce qui suscite de fortes incompréhensions et des inégalités chez les personnes concernées.

11. Etes-vous favorable à la création d'un revenu d'existence pour les personnes ne pouvant pas travailler en raison de leur handicap, leur maladie ou leur âge, en sortant de la logique des minima sociaux et dans quels délais ?

12. Etes-vous favorable à la suppression de la prise en compte des revenus du conjoint dans le calcul de l'AAH ?

V - L'éducation

La petite enfance

Les parents d'un bébé ou d'un jeune enfant en situation de handicap sont confrontés à de multiples difficultés tout particulièrement pour trouver un mode de garde (crèche collective, assistante maternelle...) pouvant garantir une prise en charge qualifiée, efficace et rassurante. L'accueil des enfants en situation de handicap dans les structures de la petite enfance permet non seulement leur meilleure participation à la vie de la cité, mais il contribue également à changer le regard sur le handicap. Il est fondamental d'accompagner ce changement en favorisant cet accueil par un soutien adapté (formation des personnels, soutien financier pour les assistantes maternelles qui doivent limiter le nombre d'enfants accueillis, coopération avec les CAMSP...).

13. Quelles mesures comptez-vous prendre pour permettre à ces parents de trouver un mode de garde adapté aux besoins de leur enfant ?

La scolarisation

La loi de 2005 a instauré le droit de l'inscription de son enfant en situation de handicap dans l'école de son quartier. L'inclusion scolaire en milieu ordinaire devient donc la règle. L'éducation, la scolarisation d'un enfant doit le préparer à sa vie d'adulte. Il faut développer l'accessibilité aux savoirs, aux apprentissages, à la formation professionnelle et pouvoir ainsi proposer un parcours de formation fluide et continu, adapté pour chaque enfant. Or, des difficultés de mises en œuvre sont constatées, quel que soit le niveau de scolarisation (maternelles, primaire, secondaire...) : non prise en compte de la spécificité des handicaps, manque de soutien et d'accompagnement pérenne et professionnel dès la rentrée scolaire, accueil à temps très partiel, absence de projet personnalisé de scolarisation, manque de dispositifs adaptés dans le secondaire et la formation professionnelle initiale ... Le milieu spécialisé mérite également d'être amélioré, en particulier pour les enfants ayant un handicap important ou cumulant plusieurs handicaps, notamment par le maintien de la mise à disposition d'enseignants spécialisés et l'ouverture d'unités d'enseignement dans les établissements qui ne proposent pas aujourd'hui d'enseignement scolaire.

14. Quelles mesures préconisez-vous pour garantir un parcours de scolarisation de qualité pour tous les enfants en situation de handicap, quel que soit leur âge et leur handicap ?

15. Comment envisagez-vous de mettre en œuvre et de renforcer la coopération entre l'Education nationale et le secteur médico-social ?

VI - La formation professionnelle et l'emploi des travailleurs handicapés

L'orientation professionnelle

Le droit à l'orientation professionnelle a fait l'objet d'une loi récente (loi du 24 novembre 2009), qui n'a prévu aucune déclinaison particulière concernant les travailleurs handicapés. La loi du 11 février 2005 a prévu le principe de convention entre les MDPH et les centres de pré orientation au même titre que les conventions entre les MDPH et le service public de l'emploi mais ces conventions n'ont quasiment pas vu le jour.

16. Que comptez-vous faire pour que le service public de l'orientation concerne effectivement les personnes handicapées et pour développer les coopérations entre l'ensemble des acteurs de l'orientation (dispositifs ordinaires et médico-sociaux) ?

La formation professionnelle

La formation professionnelle des personnes handicapées est reconnue par tous comme une nécessité pour faciliter l'accès ou le retour à l'emploi, après un accident ou une maladie. Pourtant leur accès à la formation professionnelle et à la qualification reste très largement insuffisant. Les travailleurs handicapés en formation qualifiante ont le statut de stagiaire de la formation professionnelle. Ils perçoivent à ce titre une rémunération, qui leur permet de s'investir dans une formation de reconversion. Régulièrement cette rémunération est remise en cause et, depuis deux ans, l'Etat s'est désengagé du financement des rémunérations en CRP en ponctionnant le Fonds paritaire de sécurisation des parcours professionnels, fonds paritaire dont ce n'était pas l'objet. Pourtant, les résultats sont là : 66% des travailleurs handicapés formés dans les centres de reconversion professionnelle trouvent un emploi dans l'année qui suit la formation.

17. Que proposez-vous pour développer l'accès à la formation et à la qualification des personnes en situation de handicap ? Que comptez-vous faire pour assurer un financement pérenne du droit à la rémunération prévu par le code du travail pour les travailleurs handicapés en reconversion ?

L'accès et le maintien dans l'emploi

Le chômage des personnes handicapées augmente fortement depuis ces derniers mois (en particulier chez les plus de 50 ans), après avoir dans un premier temps plutôt bien résisté à la crise économique. Plus de 280 000 personnes sont concernées. Chaque année, 120 000 personnes sont licenciées pour inaptitude, ce qui les entraîne inexorablement vers la précarité et l'exclusion sociale en raison de leur état de santé ou de leur handicap. 25 ans après la loi de 1987 sur l'emploi des travailleurs handicapés, l'accès et le maintien dans l'emploi des personnes handicapées, quel que soit le type de handicap, reste donc peu satisfaisant et fortement préoccupant. Le milieu de travail reste fortement discriminant pour les travailleurs handicapés également confrontés à de véritables difficultés dans leur évolution de carrière. Face à ces situations, l'Etat a transféré, ces dernières années, à l'AGEFIPH et au FIPHP une partie importante de la politique des travailleurs handicapés.

18. Quelle(s) mesure(s) souhaitez-vous prendre pour développer un véritable pilotage concerté de la politique d'emploi des personnes handicapées, faciliter l'accès à l'emploi, le maintien ainsi que l'évolution de carrière des personnes handicapées ?

La retraite des travailleurs handicapés

Les conditions d'accès à la retraite anticipée des travailleurs handicapés restent trop restrictives, même si elles ont été légèrement ouvertes lors de la dernière réforme (conditions liées à l'âge et à la durée de cotisation, notamment). La prise en compte des 25 meilleures années et non plus des 10 meilleures années s'est traduite par une forte baisse du montant des pensions, en particulier pour les personnes qui, en raison d'une maladie ou plus largement d'un accident de la vie, vivent des parcours professionnels en « dents de scie ».

19. Que comptez-vous faire pour remédier à cette situation ?

VII - La santé

Pour un véritable accès aux soins

Les personnes handicapées sont particulièrement touchées par l'augmentation du reste à charge principalement dû aux dépassements d'honoraires, aux franchises médicales, à l'augmentation du coût des mutuelles (pour celles qui en ont)... Comme le reste de la population, elles sont touchées par la désertification médicale. Par ailleurs, de nombreuses personnes handicapées sont confrontées à de fortes discriminations dans l'accès aux soins, en raison notamment de l'absence d'une véritable formation ou d'un manque d'accessibilité des cabinets médicaux et des professionnels de santé. Les personnes en situation de handicap sont aussi les grandes oubliées des programmes de prévention et de dépistage. L'accès aux soins des personnes en situation de handicap se trouve donc gravement compromis. Lorsque les soins en milieu ordinaire ne suffisent pas, elles peuvent avoir besoin de recourir à un service spécialisé, mais il n'en existe pas dans toutes les régions. Et lorsqu'un hôpital est par exemple équipé d'un plateau de chirurgie dentaire adapté, ses plages d'ouverture peuvent être trop faibles au regard des besoins.

20. Quelles mesures proposez-vous pour renforcer l'accès aux soins des personnes handicapées, la formation des personnels médicaux, la mise en accessibilité et la diffusion des bonnes pratiques ?

VIII - La vie affective et sexuelle

La prise en compte de la dimension affective et sexuelle est essentielle pour le développement personnel de tout individu. Or, au nom de la vulnérabilité ou de l'importance de certains handicaps, cette dimension est niée à de nombreuses personnes en situation de handicap : impossibilité de découvrir son propre corps, exposition de l'intimité aux regards des autres, impossibilité de se construire en tant qu'être sexué, manque de programmes d'éducation sexuelle adaptés et de personnels formés pour les dispenser, impossibilité de se rapprocher ou même de s'embrasser sans l'aide d'une tierce personne, impossibilité de vivre une vie de couple dans certains établissements,... etc. Les personnes en situations de handicap aspirent comme les autres à mener une vie intime, affective et sexuelle.

21. Quelles mesures envisagez-vous dans ce domaine ?

IX - L'accès à la culture, aux sports et aux loisirs

Des millions de citoyens restent encore trop souvent à l'écart des politiques culturelles, nationales et locales. Pour permettre l'accès à toutes pratiques artistiques, culturelles, aux médias télévisuels, aux produits des industries culturelles, à la culture numérique, le développement de médiations, de pédagogies, d'aides techniques est une nécessité. Les responsables et professionnels des institutions sanitaires et médico-sociales ont à assumer des obligations sur le volet des loisirs et de la culture. Ils ont besoin d'accompagnement pour remplir leurs missions.

22. Quels engagements prenez-vous pour une meilleure répartition équitable des ressources publiques (équipements, professionnels, financements...) et pour soutenir le développement des savoir-faire en accessibilité culturelle et artistique, de manière structurée, sur du long terme, avec des moyens financiers et techniques à la hauteur des enjeux ?

23. Quels engagements pour l'accompagnement des professionnels des secteurs sanitaire et médico-social et garantir ainsi une accessibilité culturelle ?

24. Quelles mesures peuvent être mises en place pour accompagner les professionnels handicapés du spectacle vivant, du cinéma, de l'audiovisuel pour être informés de leurs droits et des mesures mises en place pour les accompagner ?

X - La reconnaissance et la valorisation des métiers de l'aide au quotidien

Le secteur en charge des personnes handicapées est confronté à une démographie professionnelle préoccupante. La pénurie des compétences fait croître de façon significative le nombre de postes vacants ; pire encore, certaines approches sont totalement abandonnées (par exemple dans les M.A.S pour personnes polyhandicapées, les psychiatres ont totalement disparus).

Tous les métiers sont concernés : les médecins généralistes et spécialistes, les infirmières, les orthophonistes, les ergothérapeutes, les kinésithérapeutes, mais aussi les aides médico-psychologiques, les aides-soignantes, les auxiliaires de vie, les éducateurs spécialisés et les auxiliaires à la vie scolaire (A.V.S.)...

Tous ces métiers du soin et de l'accompagnement doivent faire l'objet d'une attention particulière. La reconnaissance des compétences passe, aussi, par une rémunération gratifiante significative qui témoigne de la volonté collective que notre société soit dotée durablement des ressources humaines engagées, formées, qualifiées, ayant le souci de l'autre et celui du respect des personnes vulnérables par leur handicap, leurs difficultés, leurs situations sociales, leur dépendance...

25. Que comptez-vous faire pour favoriser l'attractivité de ces métiers (statut, pérennité, rémunération, professionnalisation, qualification...) ?